

## Principales Desafíos Y Oportunidades Del Caribe Insular<sup>1</sup> En Sus Relaciones Económicas Y Comerciales Con China: Construyendo Una Agenda De Complementariedades

Por Rogelio Plácido Sánchez Levis<sup>2</sup>

---

*E*l poderío económico de China se ha lanzado hasta la puerta de los Estados Unidos en el Caribe, con una serie de préstamos de los bancos estatales, las inversiones de las empresas y donaciones directas del gobierno en la forma de nuevos estadios, carreteras, edificios oficiales, puertos y centros turísticos de una región en la que Estados Unidos ha sido un benefactor principal(...) Los chinos han doblado su valor económico en casi todos los rincones del mundo. Pero plantar una bandera tan cerca de los Estados Unidos ha generado una intensa investigación de antecedentes - y hasta algunas cejas levantadas - entre los diplomáticos, economistas e inversores.<sup>3</sup>

---

### Un marco estratégico para las relaciones entre China y el Caribe insular

Los cambios geopolíticos de las últimas décadas han obligado al Caribe a remodelar su sistema de relaciones externas. Más allá de su espacio de interacción tradicional – fundado en la lógica neocolonial – los Estados caribeños han puesto mucha atención a los llamados países emergentes, entre los que se encuentra China.

El enfoque general de las élites caribeñas sobre estos nuevos centros de poder del sistema de relaciones internacionales es positivo y optimista, sobre todo en lo referente a las posibilidades reales de construir relaciones más equitativas y beneficiosas que con sus socios tradicionales, que todavía pesan decisivamente en sus intercambios económicos y comerciales.<sup>4</sup>

Para el Caribe, la contribución de China a su desarrollo económico y social a largo plazo se ha constituido en un elemento clave.

---

<sup>1</sup> A los efectos del presente trabajo, entendemos como Caribe insular al área político-geográfica formada por las llamadas Antillas e Indias Occidentales, incluyendo además a Belice, Guyana, Bahamas y Bermuda.

<sup>2</sup> Doctor en Ciencias Históricas y Magíster en Relaciones Internacionales. Es conferencista y profesor universitario. Fue embajador en Francia y Mónaco. Actualmente se desempeña como docente del Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN) del Ecuador.

<sup>3</sup> Archibold, Randal C. "China Buys Inroads in the Caribbean, Catching U.S. Notice". The New York Times. Abril 7, 2012. [www.nytimes.com/2012/04/08/world/americas/](http://www.nytimes.com/2012/04/08/world/americas/)

<sup>4</sup> La UE es el segundo socio comercial de CARIFORUM, después de Estados Unidos. En 2011, el comercio entre las dos regiones era de más de 8 mil millones de euro. En el mismo año, CARIFORUM tuvo un déficit comercial con la Unión Europea de 2,2 mil millones de euro. Los países del CARIFORUM exportaron 2,2 mil millones de euro menos en bienes y servicios de la UE que se importan de la UE. Las principales exportaciones del Caribe a la UE se encuentran son: combustibles y productos de minería, gas y aceites en particular el petróleo; el banano, el azúcar y el ron; minerales, como el óxido de oro, el corindón de aluminio e hidróxido, y los productos de mineral de hierro; y fertilizantes. Las principales importaciones en el Caribe de la UE se encuentran en: botes y barcos, coches, construcciones vehículos y partes de motores; equipos de telefonía; leche y nata; y las bebidas espirituosas.

Inversión de capitales, transferencias de tecnologías, ayuda al desarrollo, y apoyo a la diversificación de sus exportaciones, están entre los principales campos de expectativas de la subregión, en el marco de las relaciones con el país asiático.

La creciente capacidad de influencia de Beijing sobre los asuntos políticos, diplomáticos, económicos, financieros y comerciales globales, y su potencial para promover cambios a favor de los países en desarrollo, son a su vez una señal de esperanza para los estados caribeños que aspiran a canalizar sus intereses, aspiraciones e inquietudes en los foros internacionales, a través de este estratégico e influyente socio.

El progresivo y sistemático acercamiento al Caribe por parte de China, y otras potencias emergentes, pudiera constituirse para las islas caribeñas en un factor de contrapeso frente a la tradicional influencia de Estados Unidos y Europa.

Por otra parte, la expansión china hacia el Caribe insular posee antecedentes históricos y culturales de significativo peso: la llamada *ruta de la seda*<sup>5</sup> y la diáspora de ese país con varios siglos de presencia en la región. Esto indica que aun y cuando en el presente se amplían y profundizan estos lazos, la presencia del país asiático no es tan nueva como pudiera parecer, y se remonta a muchos años atrás. Un hecho más contemporáneo de relevancia en este contexto, fue el apoyo de Trinidad y Tobago, en octubre de 1971, a la Resolución No. 2758 de Naciones Unidas, dirigida a respaldar la llamada *Política de Una Sola China* frente a los intentos separatistas de Taiwán que contaba en la época con no pocos apoyos externos de importancia.<sup>6</sup>

La ascendente presencia económica y comercial, así como el activismo político diplomático de China en la región caribeña insular, constituyen resultantes del ascenso de China al rango de potencia con proyecciones, intereses y responsabilidades globales, y de su búsqueda activa de nuevos mercados, fuentes de materia prima, y oportunidades de inversión.<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup>La ruta de la seda era una red de rutas comerciales entre Asia y Europa que se extendía desde Chang'an (actualmente Xi'an) en China, Antioquía en Siria y Constantinopla (actualmente Estambul, Turquía) a las puertas de Europa y que llegaba hasta los reinos hispánicos en el siglo XV. El término "ruta de la seda" fue creado por el geógrafo alemán Ferdinand Freiherr von Richthofen, quien lo introdujo en su obra *Viejas y nuevas aproximaciones a la Ruta de la seda*, en 1877. Debe su nombre a la mercancía más prestigiosa que circulaba en ella, la seda, cuya elaboración era un secreto que sólo los chinos conocían.

<sup>6</sup>Es el nombre dado a un principio político según el cual existe una sola nación-estado en el mundo con el nombre de "China" y que por lo tanto China continental, Hong-Kong, Macao y Taiwán son todos, parte de esa única entidad nacional denominada República Popular de China. Este principio es sostenido activamente por el gobierno chino y determina que, para Beijing, la isla de Taiwán tenga el rango de facto de una simple "provincia rebelde" a la cual jamás se podrá reconocer como Estado independiente. La aceptación o el rechazo de este principio es un factor clave en las relaciones entre la República Popular China, que gobierna China continental, Hong-Kong, y Macao, y la República de China (Taiwán), que gobierna Taiwán, y las islas de Pescadores, Kinmen, y Matsu. La política de Una sola China es sostenida por la República Popular China, que iguala China con la RP China y sostiene que la única China existente tiene como gobierno legítimo a Pekín.

<sup>7</sup>Según estadísticas oficiales chinas, el comercio entre ese país y el Caribe insular ascendió a 7.200 millones de dólares americanos en 2010, registrando un crecimiento promedio anual de 24%. El respaldo chino a los proyectos de infraestructura de la subregión ha llegado en un momento muy oportuno, pues ha coincidido con el debilitamiento de la presencia en el Caribe de sus tradicionales inversionistas y financistas del desarrollo, es decir Europa y Estados Unidos, golpeados duramente por la crisis económica y financiera de los últimos años. Es significativo el hecho de que en 2009, el 95% de las inversiones directas chinas en América Latina y el Caribe (17% de la inversión global de ese país) fueron dirigidas a la región insular caribeña, específicamente a Islas Caimán e Islas Vírgenes Británicas. A partir de 2010, esta estructura se modificó sustancialmente pero favoreciendo a países continentales como Brasil, Argentina y Perú.

Beijing se decidió a aprovechar las sensibles mutaciones que se dan en los históricos vínculos entre el Caribe y la Unión Europea, en el marco de la Asociación Caribe Pacífico (ACP), más enfocados ahora en los criterios de reciprocidad, y modulados por los efectos de la crisis financiera que ha afectado a las naciones del centro del sistema económico global.

Lo cierto es que Pekin considera vital al Caribe en su interés y esfuerzos por controlar las rutas marítimas globales. De hecho, contempla a la subregión como parte de una más amplia estrategia de control de rutas globales de comercio y la extensión de su estrategia *String of Pearls*<sup>8</sup> en Asia sobre las rutas de navegación.

El Estado asiático busca además respaldar sus estrategias de apoyo a la seguridad alimentaria, y aprovisionarse de recursos como el petróleo, el asfalto, la bauxita y otros minerales. Asimismo estas islas en su conjunto, representan un mercado interesante para la nación asiática y con muchas potencialidades de desarrollo, en la medida que abre oportunidades de rentables negocios para las empresas de ese país.

La *Política de Una Sola China* ha impedido al CARICOM la negociación de acuerdos con la potencia asiática, en la medida que varios de sus miembros mantienen vínculos diplomáticos con Taiwán. Sin embargo, esta postura china ha tendido a flexibilizarse en los últimos tiempos, rebasando los estrechos marcos de la mencionada política y poniendo sus miras en intereses más estratégicos y de largo plazo.

A partir de 2008, Beijing despliega una ofensiva diplomática destinada a influir con mayor fuerza en los asuntos regionales del Caribe, declarando su interés en participar en los foros regionales y multilaterales de dicha región.<sup>9</sup> En el marco de la visita que el presidente chino Xi Jinping, realizara a América Latina y el Caribe, durante los primeros días de junio de 2013, el estadista declaraba: “En lo político, China y Latinoamérica han recíprocado comprensión y respaldo en los temas trascendentales tocantes a sus respectivos intereses vitales, así como en el proceso de explorar el camino de desarrollo acorde con realidades nacionales propias, de forma que se consolida constantemente la confianza mutua en lo estratégico. En lo económico, la cooperación sustancial ha rendido fructíferos resultados con beneficios tangibles para nuestros pueblos. Con un intercambio comercial entre China y la región que totalizó los 261 mil 200 millones de dólares en 2012, China ya se convirtió en el segundo socio comercial de América Latina, en tanto que ésta figura como la región del mundo que experimenta el más rápido crecimiento en las exportaciones hacia China. En términos acumulativos, las inversiones chinas en la región ya suman cerca de 65 mil millones de dólares, generando cuantiosos empleos locales.”<sup>10</sup>

---

<sup>8</sup> Se refiere a la red de instalaciones militares y comerciales de China y las relaciones a lo largo de sus líneas marítimas de comunicación, que se extienden desde la parte continental de China hasta Port Sudan. Las líneas marítimas pasan por varios de los principales puntos de estrangulamiento marítimos tales como el estrecho de Mandeb, el Estrecho de Malaca, el Estrecho de Ormuz y el estrecho de Lombok, así como otros centros marítimos estratégicos en Pakistán, Sri Lanka, Bangladesh, Maldivas y Somalia. El término fue utilizado por primera vez como un concepto geopolítico en un informe interno del Departamento de Defensa estadounidense, titulado "Futuros de la energía en Asia".

<sup>9</sup> Además de su participación con estatus de observador en varios organismos regionales, Beijing ha respaldado con fuerza los Foros de Economía y Cooperación Comercial China-Caribe celebrados en Jamaica (2005), China (2007) y Trinidad y Tobago (2011).

<sup>10</sup> Entrevista por escrito de presidente Xi Jinping con medios de comunicación de Trinidad y Tobago, Costa Rica y México <http://spanish.people.com.cn/31616/8266769.html>

Más adelante y sobre el creciente entendimiento entre su país y el continente, Jinping decía: “En la arena internacional, las dos partes han reforzado su coordinación y colaboración, gracias a la cual los intereses fundamentales de ambas partes y los de todos los países en vías de desarrollo se ven efectivamente resguardados. Además, China y la región exploran activamente la posibilidad de llevar a cabo una cooperación general China-América Latina y el Caribe, con miras a complementarse con sus ventajas y construir una mejor plataforma para llevar adelante su asociación de cooperación integral.”

Al mismo tiempo, la subregión forma parte de las esferas de influencia de Estados Unidos, cuyo apoyo resuelto a Taipei en caso de un conflicto militar entre China y Taiwán, constituye un escenario de alta probabilidad. Sobre la importancia estratégica de la subregión, expresaba el profesor de la Universidad de Arizona y asesor del presidente Ronald Reagan para asuntos de América Latina, Lewis A. Tambs: “...quien controle al Caribe puede estrangular a Estados Unidos sólo con cerrarle sus líneas petrolíferas vitales”.<sup>11</sup> Lo cierto es que históricamente, grandes potencias marítimas como Holanda, Gran Bretaña, España, Estados Unidos, la ex Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), siempre han estado en pugna por el control de la región caribeña.

En los últimos años han sido evidentes los esfuerzos de China por institucionalizar las relaciones con el Caribe, a través de acuerdos de cooperación económica, comercial y diplomática, así como de grandes proyectos de inversión.<sup>12</sup> Consideramos que esta ofensiva ha respondido al interés chino de dar mayor estabilidad y solidez a sus vínculos con la subregión, a la vez que crea las bases para más amplios y profundos nexos a mediano y largo plazos.

Sin embargo, para las islas caribeñas la relación con China encarna importantes desafíos: uno de ellos radica en las probabilidades de reforzar la llamada *re-primarización* de estas economías – de conocidas debilidades estructurales – en la medida en que se consoliden como fuentes de materias primas para el país asiático.

Otro de los problemas que se pudieran plantear es que si el Caribe no logra mantener lo suficientemente diversificadas sus interdependencias tecnológicas, podría verse ante el hecho de asimilar tecnologías chinas no muy fiables y poco adaptadas a sus necesidades de desarrollo económico. Para el Caribe insular, sería fundamental convertir a Pekín en un factor de desarrollo y no de reforzamiento de la llamada *re-primarización*. Haciendo una analogía con la situación de los llamados *Tigres de Asia*, partes del muy dinámico entorno geoeconómico chino, apreciamos que estas contaron con apalancamientos que no posee el Caribe en la actualidad: a) estos se beneficiaron de las transferencias de tecnologías y abundantes inversiones japonesas, mucho más sólidas y avanzadas que sus pares chinas. b) no contaban con tan importantes diferencias y barreras culturales e idiomáticas separándolas de China. c) La proximidad geográfica con el gigante asiático las benefició enormemente.

La penetración de las manufacturas chinas en detrimento de la industria local es un fenómeno de mucho peso en las relaciones con el país asiático. Los sectores más afectados en este campo son las maquinarias y equipos textiles, la ropa y el calzado, el caucho y el plástico, los metales y sus derivados, y otras manufacturas.<sup>13</sup>

---

<sup>11</sup>Tambs, Lewis A.: "Crisis en el Caribe: Una mirada al futuro". Semanario "El Nuevo Venezolano", N° 54. Caracas. 29 de agosto de 1980.

<sup>12</sup> China posee un importante abanico de acuerdos con los estados del Caribe que abarcan los ámbitos comerciales, la doble tributación, la promoción y protección de inversiones, así como la cooperación marítima.

<sup>13</sup>CEPAL (2012): La República Popular China y América Latina y el Caribe. Diálogo y cooperación ante los nuevos desafíos de la economía global, 2012.

Otro de los retos para el Caribe insular es no lograr construir una política comercial y económica única hacia China, a partir de las divisiones al interior del CARICOM alrededor del reconocimiento de Taiwán. Esta subregión es precisamente una de las que más apoyo ha dado a Taipei, en términos proporcionales.<sup>14</sup>

### **El Caribe insular y la Seguridad Nacional de China: los intercambios energéticos y alimentarios**

El impresionante crecimiento económico de China ha modificado sustancialmente el mapa energético mundial. Fenómenos como la urbanización y la industrialización, acompañado de la implantación en la economía china de sectores de consumo intensivo de energía como el cemento, el aluminio y la industria química, han puesto a este país en una posición de liderazgo en términos de consumo de energía<sup>15</sup>, acompañado del dilema de la carencia de suficientes fuentes internas para cubrir las crecientes necesidades que impone su vigoroso desarrollo. Sus necesidades energéticas prevén incrementarse en un 150% para 2020, lo que constituye dese ya una seria preocupación para las autoridades de ese país.<sup>16</sup> Se prevé que para 2020, el gigante asiático consumirá entre 10 y 13 millones de barriles de petróleo diario, lo que significa que su cuota en el consumo mundial de este recurso alcanzaría entre el 11 y el 12%, de acuerdo con estimaciones de entidades especializadas.<sup>17</sup>

La diplomacia china ha planteado como uno de sus ejes, la profundización y ampliación de relaciones con países productores de energía que permitan un suministro “asequible, fiable, diverso y amplio” tanto de petróleo como de gas natural. China ha firmado acuerdos comerciales con mucho de estos Estados y desarrollado una agresiva ofensiva de compras a través de sus tres principales empresas estatales.<sup>18</sup>

Beijing ha buscado reforzar en el Caribe sus capacidades de refinación y almacenamiento de petróleo. En este sentido se destaca la compra de la instalación de St. Eustatius, con una ubicación estratégica para el paso de buques que circulan por la zona y extraordinaria capacidad para naves de gran porte. Asimismo se prevén adquisiciones de este tipo de infraestructuras en otros sitios de la misma región. Las mencionadas iniciativas no deben verse desasociadas de las perspectivas de ampliación de los acuerdos energéticos con Venezuela, así como el creciente interés del país asiático en negocios petroleros en la zona. La propuesta de ampliación del Canal de Panamá para barcos de mayor tonelaje y dimensiones, y la planeada construcción de una refinería en Costa Rica con capital público de ambos países, podrían insertarse en la misma lógica. Otra iniciativa de mucho interés vinculada al tema, es el proyecto sino-colombiano para la instalación de una línea férrea que enlace el Mar Caribe con el Océano Pacífico como una alternativa al Canal de Panamá.

La posibilidad de descubrir petróleo y depósitos de minerales en Guyana también constituye una prioridad para China.

Asimismo, Trinidad y Tobago se encuentra entre los más importantes objetivos chinos en la subregión.

---

<sup>14</sup> Los países del Caribe que mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán son Belice, República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía y Haití.

<sup>15</sup> Según datos de la AIE, en el segundo mayor consumidor de energía en el mundo, el tercer importador neto de petróleo crudo, el tercer importador de derivados de petróleo, el tercer importador de petróleo refinado y el segundo generador de emisiones de CO<sub>2</sub>.

<sup>16</sup> *Fueling the Dragon: China's race into the oil market*. Institute for the Analysis of the Global Security. [www.iags.org/china.htm](http://www.iags.org/china.htm)

<sup>17</sup> *Ibidem*. [www.iags.org/china.htm](http://www.iags.org/china.htm)

<sup>18</sup> Dichas empresas son China National Petroleum Corporation (CNPC), China National Offshore Oil Corporation (CNOOC) y China Petroleum & Chemical Corporation (Sinopec).

El sector energético de esta nación representa el 40% de su economía y el 70% de sus ingresos divisas extranjeras. La isla cuenta también con la cuarta parte del gas que se produce en América del Sur, Central y el Caribe. China, a su vez, pretende diversificar sus dependencias energéticas más allá de las grandes potencias regionales como Brasil. En el caso de Trinidad y Tobago, existen dos tipos de petróleo, uno muy parecido al venezolano y otro en el este de la isla, diferente, que es un crudo no contaminante. Por otra parte, los bajos costos del transporte marítimo de gas, están favoreciendo la exportación a China de este rubro. Aunque comparadas con Venezuela, las reservas de crudo de este país no son importantes, éstas representan una fuente significativa para China, habida cuenta del desarrollo tecnológico de su industria petrolera, así como de su innegable estabilidad política y social. No fue casual que el presidente escogiera a esta nación como uno de los destinos de la gira que realizara durante los primeros días de junio de 2013, y donde sostuvo también encuentros bilaterales con otros homólogos de la región.

La cuestión alimentaria también se ha fijado como una prioridad en la relaciones del gigante asiático con la subregión.<sup>19</sup> Con un 20% de la población mundial y un 7% del área cultivable, este problema se constituye en una preocupación de primer orden y en un asunto de seguridad nacional. La precariedad agrícola china ha sido un elemento central de la evolución histórica de ese país, desde la antigüedad hasta nuestros días. La nación asiática produjo en el año 2000, el 22% del producto agrícola global con un 41% de la fuerza de trabajo del planeta. Aun y cuando la agro-producción se ha diversificado e incrementado, y se obtienen mayores niveles de eficiencia en sentido general, se mantiene la dependencia de importaciones de los productos del agro, en particular de cereales, oleaginosas, algodón y otros rubros.

El país asiático está también muy interesado en las abundantes reservas de recursos marinos del Caribe insular.

Otro aspecto muy atractivo para Beijing es la fertilidad de la tierra y las potencialidades existentes en Guyana, Belice y Surinam para desarrollar proyectos agrícolas de gran escala.

Aunque ambos casos, la relación es aún incipiente y marginal con respecto a la globalidad de los intercambios chinos, no es menos cierto que guardan una gran potencialidad habida cuenta las crecientes necesidades que deberá imponer el crecimiento económico y poblacional de la nación asiática en los próximos años.

---

<sup>19</sup> América Latina y el Caribe establecerán una alianza estratégica con China para la seguridad alimentaria y el desarrollo agrícola y rural, informó el lunes la oficina regional de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Esta alianza incluirá un foro conjunto de ministros de Agricultura, cuya primera reunión se celebrará en Beijing el 8 y el 9 de junio de 2013, además de una reserva conjunta de alimentos de 500.000 toneladas para enfrentar contingencias naturales y ofrecer ayuda humanitaria. Los participantes en la reunión también acordaron crear un fondo especial de fomento a la cooperación agrícola, por un valor de 50 millones de dólares, con el objetivo de instalar de cinco a ocho centros de investigación y desarrollo en ciencia y tecnología agrícola en la región. América Latina responde por el 27 por ciento de las importaciones de alimentos de China, al alcanzar un valor de 22.000 millones de dólares. La agricultura china, por su parte, genera un valor agregado superior a 659.000 millones de dólares, equivalentes a 10,1 por ciento de su producto interno bruto (PIB). De ese total, los cultivos representaron 58 por ciento, la ganadería 25 por ciento, la actividad forestal 4 por ciento, la pesca (incluida la acuicultura) 10 por ciento, según datos de la FAO. En la actualidad, las exportaciones agrícolas de la región a China están extremadamente concentradas, ya que en 2011 sólo Brasil y Argentina representaron el 91 por ciento del total. Las importaciones agrícolas de la región desde China, que llegaron a 1.269 millones de dólares en 2011, se encuentran mucho más diversificadas en términos de sus mercados de destino.

### Principales potencialidades de valorización de la economía caribeña insular en sus intercambios con China: los casos del turismo y la biotecnología

Analizamos los datos contenidos en los siguientes recuadros:

**Tabla 1: Composición del saldo comercial de China con los socios del Caribe insular por intensidad tecnológica, 2011 (en millones de dólares)**

Saldo Total	Saldo Productos Primarios	Saldo en Manufacturas			
		Basadas en recursos naturales	De baja tecnología	De tecnología media	De alta tecnología
3025	-868	228	1297	1991	372

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas.

Como se puede apreciar en la Tabla 1, el Caribe mantiene un saldo global deficitario en sus intercambios comerciales con China, siendo sólo en el ámbito de los productos primarios (Ver en detalle en Tabla 2) donde se registra cierto superávit. Cuando pasamos al análisis del saldo por composición tecnológica de las manufacturas exportadas por la subregión hacia el país asiático, la tendencia a la llamada *re-primarización* queda mucho más clara, en la medida en que en ninguno de los casos el balance es positivo para el Caribe.

**Tabla 2: Selección de 5 de los principales productos de exportación del Caribe hacia China, 2011 (% del total)**

País	Suma de 5 productos	Primero	Segundo	Tercero	Cuarto	Quinto
CARICOM	90,8	Gas natural 55,6	Petróleo, derivados 13,7	Aleaciones ferrosas 7,5	Alcoholes y sus derivados halogenados 7,0	Madera en bruto 6,9
Cuba	99,7	Mineral de níquel 61,3	Azúcares, melaza y miel 33,4	Mineral de metales comunes 4,5	Chatarra de metales comunes 0,2	Níquel 0,2

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas. Base de datos estadísticos sobre el Comercio Internacional (COMTRADE)

La Tabla 2, por su parte, permite conocer los rubros que dominan las exportaciones caribeñas a la nación asiática, con un peso decisivo de los productos primarios, dentro de los cuales el petróleo, el gas, el azúcar crudo poseen una gran relevancia. Es decir que en el ámbito estrictamente comercial, se tiende a reproducir el modelo de intercambios de la subregión con sus socios tradicionales (Europa y Estados Unidos). Sin embargo, consideramos que las naciones caribeñas cuentan con reservas y potencialidades para revertir estos desequilibrios tan importantes para su desarrollo económico.

En el siguiente acápite, abordamos dos de los temas donde el Caribe insular se desempeña con éxito y considerables ventajas competitivas, y que podrían contribuir a imprimir mayor equidad a sus intercambios y generar favorables dinámicas de complementariedad.

## El turismo

Las potencialidades del Caribe insular en ámbito de la hotelería y el turismo son ilimitadas. La ubicación geográfica, la belleza y diversidad natural, el clima, la gente y la estabilidad de estas islas, le otorgan atractivos especiales como destino para vacacionistas de todos los confines del mundo. Desde paquetes temáticos y por países hasta opciones multi-destinos, los vacacionistas cuentan con posibilidades muy atractivas en la región. Otra consideración de valor estratégico en este ámbito, es el efecto multiplicador de esta industria sobre el conjunto de la economía.

La subregión del Caribe registró un aumento del 2,4% en los ingresos por turismo en 2012, con respecto a 2011, alcanzando la cifra de 24,6 mil millones USD. Las llegadas de turistas internacionales a la región del Caribe, se prevé que llegará a 30 millones en el año 2030, de acuerdo con estimaciones de la OMT.<sup>20</sup>

Basado en el potencial turístico caribeño, el Estado chino ha otorgado una gran prioridad a la ejecución de proyectos de infraestructura hotelera –y otros con impacto en esta industria - en la subregión, motivado por las condiciones naturales, geográficas y culturales de la zona, así al ascendente flujo de turistas de todo el mundo, en particular de Estados Unidos, Europa y América Latina. Entre ellos, mencionamos algunos ejemplos que denotan la seria apuesta de Pekín por el desarrollo de la industria turística caribeña.

- Construcción de gran complejo hotelero “Baha Mar” en Cable Beach, Bahamas. Este constituye el mayor proyecto de este tipo fuera de China que financia el Banco EXIMP y que ejecuta la compañía estatal de ingeniería y construcciones con un crédito 2,4 mil millones USD para ser reembolsados en 20 años. Este proyecto se desarrolla bajo la política “Go Global” que pretende estimular la inversión en el extranjero de empresas estatales y privadas de la nación asiática.

Otros proyectos de menor envergadura también cuentan con el respaldo del Estado chino:

- Construcción de carreteras, reconstrucción de infraestructuras y Centro de Convenciones en Jamaica.
- Construcción de un puerto de aguas profundas y autopista que permitirá la conexión terrestre entre Surinam y Brasil. Estas obras ascenderían a un valor de 600 millones de USD.
- Inyección de 462 millones USD a un proyecto hotelero (“Punta Perla”) de República Dominicana.
- Estadio de cricket en Dominica por valor de 17 millones USD.

Opinamos que el Caribe insular debe prestar mayor atención al auge del turismo chino, sus largas estadías y abultados gastos en el extranjero. En 2012, los chinos gastaron 102 000 millones de dólares estadounidenses en viajes internacionales, convirtiéndose así en el primer mercado emisor de turismo del mundo en lo que a gastos se refiere.<sup>21</sup> Durante el último decenio, el crecimiento de China como mercado emisor de turismo ha sido el más rápido del mundo, gracias a una rápida urbanización, al aumento de ingresos disponibles y a una mayor flexibilidad de las normas que rigen los desplazamientos al extranjero. El número de viajeros de ese país ha pasado de 10 millones en 2000 a 83 millones en 2012. Impulsados también por la revalorización de la divisa china, sus gastos alcanzaron la cifra de 102 000 millones USD en 2012, lo que representa un aumento del 40% frente a 2011 cuando ascendieron a 73 000 millones de dólares.<sup>22</sup>

<sup>20</sup> [www.caribbeanbusinesspr.com/news/](http://www.caribbeanbusinesspr.com/news/)

<sup>21</sup> Organización Mundial del Turismo. Comunicado de Prensa. PR 13020. 4 de abril de 2013. [www.media.unwto.org/es/press-release/2013-04-04/](http://www.media.unwto.org/es/press-release/2013-04-04/)

<sup>22</sup> *Ibidem*.

En 2012, China se convirtió en el país del mundo con mayor gasto en turismo internacional. Sin embargo en 2005, detentaba el séptimo puesto y, desde entonces, superó sucesivamente a Italia, Japón, Francia y Reino Unido. Con el salto de 2012, China se ha colocado en el primer puesto, superando a Alemania y a Estados Unidos (ambos con un gasto de casi 84 000 millones de dólares en 2012).<sup>23</sup>

Por otra parte, el país asiático recibió en 57.720.000 en 2012, un aumento un 0,3% con respecto al año anterior. En cuanto a los ingresos de divisas alcanzó 50 millones de dólares USD, equivalente a un 3,2% de incremento en relación con 2011. Los principales países emisores a este destino fueron República de Corea, Japón, Rusia, Estados Unidos, Malasia, Vietnam, Singapur, Mongolia, Filipinas y Australia.<sup>24</sup>

En este marco habría que analizar, que las intenciones chinas no son precisamente las de estimular la emisión al Caribe, debido a su interés de aprovechar las inmensas potencialidades internas que poseen con un efecto multiplicador extraordinario sobre su propia economía. La subregión, sin embargo, debería seguir el camino de otros receptores para atraer los viajeros de un país que en los próximos años, va a continuar liderandolas emisiones de vacacionistas en el mundo. Dentro de esta estrategia se debería continuar promoviendo los destinos turísticos oficiales chinos en la subregión, y considerar otras iniciativas como el estímulo de los contratos de administración y gestión hotelera con empresas del país asiático, la formación de personal local en idioma y panorama cultural chinos, la especialización de los turoperadores en ese mercado, la adaptación de la programación cultural de esos países a los gustos de tan peculiares visitantes, el diseño de campañas que permitan una mejor comunicación con ese público, etc.

### **La biotecnología cubana: transferencia de tecnologías, producción y comercio en China**

Es incuestionable el prestigio ganado por Cuba en el campo de la biotecnología a nivel internacional, pese a ser esta una rama de actividad monopolizada en el mundo por grandes compañías, y de contar el país con disímiles obstáculos y enfrentar restricciones del embargo estadounidense. Los resultados de esta industria se extienden por el momento a 58 naciones del mundo. Entre estos se encuentran, la creación de varias empresas mixtas con países como China.<sup>25</sup>

Aunque los planes cubanos de desarrollo hasta 1990 presuponían el impulso de ramastradicionales como el azúcar, el níquel o los cítricos, ya se advertía que existían límites para la expansión de estas exportaciones tradicionales y productos primarios. Por este motivo, se hizo necesaria la búsqueda de otras ramas que desarrollaran producciones (bienes y/o servicios) de un mayor valor agregado, con un bajo consumo energético, y que requirieran de un alto nivel de calificación de fuerza de trabajo especializada. De este modo, se comienza a estructurar una estrategia para desarrollar el sector biotecnológico a finales de la década de los años ochenta, aunque venían dándose algunos pasos en este sentido desde años previos.

La biotecnología cubana se hace representar en China a través de dos empresas mixtas (formadas con capital público de ambos países). Una de ellas, **Biotech**, ubicada en la *Zona Especial de Desarrollo de Beijing*, y la otra, **ChangHeber**, en Changchun, en la provincia de Jilin. La primera, que emplea a 260 trabajadores, se dedica al desarrollo, producción y comercialización de *anticuerpos monoclonales* para el tratamiento del cáncer, mientras la segunda, con 160 efectivos, a la elaboración y venta del *interferón* en China y exportaciones a Pakistán.

---

<sup>23</sup>Ibidem.

<sup>24</sup> <http://www.caribjournal.com/2011/12/17/what-china-could-mean-to-caribbean-tourism/>

<sup>25</sup> <http://www.cigb.edu.cu/index.php/es/>

La empresa **Biotech** es la encargada de producir y comercializar el anticuerpo monoclonal humanizado Nimotuzumab-R3, obtenido por científicos del *Centro de Inmunología Molecular* de Cuba y empleado en el tratamiento combinado con quimio y radioterapia en tumores avanzados de cabeza y cuello. En 2011 la empresa generó ingresos de alrededor de 46 millones USD. Debido al crecimiento sostenido de sus ventas anuales en más de un 30 por ciento durante los últimos tres años, a finales de 2011 se lograron acuerdos para transferir tecnología de preparados biosimilares de alto impacto en el tratamiento de otras neoplasias.

En el caso de **ChangHeber**, que produce el *Interferón Recombinante Humano Alfa 2b*, evalúa asimismo incorporar el *interferón pegilado* en la línea de productos. Además, con la referida ampliación se realizará la transferencia tecnológica del Centro de Ingeniería Genética y Biotecnología (CIGB) para la producción de la vacuna contra el *Haemophilus influenzae tipo b* -agente causal de la meningitis y de otras enfermedades.

Cuba también ha trabajado en la transferencia de tecnología para la producción en Cuba de *biosensores de glucosa* destinados al control en pacientes diabéticos de los niveles de concentración en sangre de esa hormona. Dio vida a este proyecto, un acuerdo entre la empresa china **Sinocare** de la provincia de Hunan y el Centro de Inmunoensayos de Cuba en el año 2012.

Otra vertiente de trabajo está relacionada con la vacuna terapéutica CIMAVAX-EGF, la cual ha resultado muy efectiva contra el cáncer de pulmón y que cuenta con registro sanitario en Cuba y Perú y está en fase avanzada de ese proceso en Argentina, Brasil y países de Europa. Con un acuerdo para realizar los ensayos clínicos de esa vacuna en China, se trabaja para la obtención de su registro. Ambas empresas están creciendo físicamente para ampliar sus capacidades y diversificar la producción.

El *Heberprot-P*, un medicamento desarrollado y producido por Cuba, prescrito para la terapia de la úlcera del pie diabético, muestra grandes perspectivas en el mercado chino de acuerdo con fuentes oficiales de Cuba.<sup>26</sup> Considerado producto líder de la biotecnología cubana, el Heberprot-P está registrado en más de 12 países y tiene un aval de aplicación en más de 40 mil pacientes con resultados impresionantes dentro y fuera de Cuba. Recientemente se aprobó la realización del ensayo clínico en China a partir de la fase tres. Cuba ha emprendido esfuerzos para lograr un permiso especial de la *Administración Estatal de Alimentos y Medicamentos* de China para que una vez iniciados los ensayos clínicos se autorice su aplicación a pacientes con úlceras de pie diabéticos graves, sin otra alternativa que la amputación. En este país el *Heberprot-P* tiene un futuro promisorio por la cantidad de pacientes que se pueden favorecer dado el crecimiento del número de casos con *diabetes mellitus*.

### Consideraciones y recomendaciones

El Caribe insular cuenta con China como un socio estratégico de primer orden con el cual pretendes desarrollar relaciones más equitativas y adaptadas a sus necesidades de desarrollo económico y social de largo plazo, así como valorizar y diversificar sus exportaciones. Al mismo tiempo, estos estados aspiran a obtener un soporte sólido para colocar sus inquietudes, expectativas y temas prioritarios en los principales foros internacionales.

Para China, el Caribe insular posee un valor estratégico extraordinario, debido a la necesidad de expandir y ampliar sus zonas de influencia como potencia global, la diversidad e importancia de rutas marítimas que lo atraviesan, su incidencia en la producción y transporte de petróleo, la proximidad a Estados Unidos, además de constituir una fuente de materias primas necesarias para su desarrollo económico, en particular de productos energéticos y agrícolas.

---

<sup>26</sup> Declaraciones a la prensa del representante del Polo Científico de Cuba en China. <http://www.prensa-latina.cu/index.php?lang=EN>

El Caribe deberá evitar reproducir el modelo de relaciones que mantiene con sus socios tradicionales que no le han permitido desplegar sus inmensas potencialidades de desarrollo y lo han perpetuado como una fuente de materias primas y productos de escaso valor agregado. La alta demanda de estos rubros está tendiendo a re-primarizar a muchas economías con fuerte interacción comercial con China, incluyendo algunos países de América Latina con mayor potencial económico que estos pequeños estados. También tendrá que cuidarse de una dependencia tecnológica china en campos donde el gigante asiático no se desempeña con excelencia.

La incapacidad que ha mostrado el Caribe insular para construir una plataforma común intra y extra CARICOM frente a China pudiera frenar y limitar posibilidades de mayor desarrollo de estos vínculos y de aprovechamiento de las capacidades del país asiático para aportar a su desarrollo sostenible e integral. La historia y la vida han demostrado que para la subregión no hay otra alternativa viable que el multilateralismo.

El desarrollo intencional, sistemático e integral del mercado turístico chino debería constituir un elemento estructural y eje de la política económica externa de la subregión hacia China. La emisión de vacacionistas del país asiático crece extraordinariamente y sus niveles de gastos y estancias en el extranjero ya se colocan en los primeros lugares del mundo. El fenómeno no debería ser visto sólo en términos de los ingresos que aporta sino por su efecto multiplicador dentro de la economía de estas naciones. Para tal fin, habría que adaptar el sistema de acogida caribeño a las necesidades, costumbres y expectativas de un sector del mercado turístico mundial, extremadamente particular y exigente.

Asimismo, la biotecnología es un ejemplo de la potencialidad del Caribe para incorporar valor agregado a sus exportaciones hacia el gigante asiático. Será este tipo de actividades económicas, con fuerte componente de conocimientos, los que coadyuvarán a revertir la llamada re-primarización de las economías caribeñas insulares. En este campo, Cuba ha logrado no sólo exportar, sino transferir tecnologías, invertir en plantas de producción, generar empleos e incluso conquistar nuevos mercados para dichos productos.

**Referencias**

- Aguilera, Jesús Antonio. "Geopolítica y petróleo en la Cuenca del Caribe." Nueva Sociedad Nro. 58 Enero-Febrero 1982, pp. 43-54
- Archibold, Randal C. "China Buys Inroads in the Caribbean, Catching U.S. Notice". The New York Times. Abril 7, 2012. [www.nytimes.com/2012/04/08/world/americas/](http://www.nytimes.com/2012/04/08/world/americas/)
- Arriaga, Jorge Alberto. "La estrategia china de seguridad energética: entre el aprovisionamiento internacional y las políticas nacionales de desarrollo sustentable." Escenarios XXI. Año I. Número 4, Octubre 2010
- Centro de Ingeniería Genética y Biotecnología de Cuba. <http://www.cigb.edu.cu/index.php/es/>
- CEPAL (2012): La República Popular China y América Latina y el Caribe. Diálogo y cooperación ante los nuevos desafíos de la economía global, 2012.
- CEPAL (2010): La República Popular China y América Latina y el Caribe: Hacia una relación estratégica, 2010.
- Entrevista escrita al presidente de la República Popular de China, Xi Jinping. <http://spanish.people.com.cn/31616/8266769.html>
- "Fueling the Dragon: China's race into the oil market. Institute for the Analysis of the Global Security." [www.iags.org/china.html](http://www.iags.org/china.html)
- Montoute, Annita. Emerging players in the Caribbean. What implications for the Caribbean, their relations with the EU and the ACP? Discussion Paper, European Centre for Development Policy Management, No. 116, June 2011
- OLADE (2000) "Energía y Desarrollo Sustentable en América Latina y el Caribe: Guía para la Formulación de Políticas Energéticas." OLADE/CEPAL, Quito, 2000
- OMC (2012): Estadísticas del Comercio Internacional 2012. Organización Mundial del Comercio. [www.wto.org](http://www.wto.org)
- Rodríguez y Rodríguez, María Teresa. "Autosuficiencia Alimentaria en China." Revista Problemas del Desarrollo, 162 (41), julio-septiembre 2010
- Rosales, Oswaldo y Mikio Kuwayama. "China y América Latina y el Caribe. Hacia una relación económica y comercial estratégica." CEPAL, Santiago de Chile, 2012
- Rubiolo, María Florencia. "La seguridad energética en la política exterior de China en el siglo XXI." CONfines. 6/11 enero-mayo 2010
- Ruiz Caro, Ariela. "Tendencias recientes del mercado internacional del petróleo." Serie Recursos Naturales e Infraestructuras 69. CEPAL, Santiago de Chile, 2003
- Sánchez César, Miriam Laura. "El problema de la seguridad energética de China: dilemas y retos." ALADAA, 2008
- Tambs, Lewis A.: "Crisis en el Caribe: Una mirada al futuro". Semanario "El Nuevo Venezolano", N° 54. Caracas. 29 de agosto de 1980.
- Tornero Ochagavía, Ignacio. "La inversión extranjera directa de China en América Latina: el caso chileno hacia la consolidación de una alianza estratégica." Pontificia Universidad Católica de Chile. Santiago de Chile, 2012
- Tres, Joaquim y Ramiro Pascual. "La integración regional y global emergente de América Latina y el Caribe." Red iberoamericana de Estudios Internacionales. Documento de Trabajo (DT) 2/2012
- UNWTO (2012): Annual Report 2012. [www.unwto.org](http://www.unwto.org)
- Vives Romero, Teresita de J. "China-Cuba: colaboración biotecnológica con buena salud". [www.prensa-latina.cu](http://www.prensa-latina.cu)
- "What China could mean to Caribbean tourism." <http://www.caribjournal.com/2011/12/17>